

การกีฬาแห่งประเทศไทย

เลขรับ..... 3786
วันที่..... 28 ก.พ. 2561
เวลา..... 14.19



ที่ นร ๐๙๐๖/๒๙

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ฝ่ายพัฒนากีฬาเป็นเลิศ
รับที่..... 2091
วันที่..... 29 ก.พ. 61
เวลา..... 16.11

เรื่อง ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพ

เรียน ผู้ว่าการการกีฬาแห่งประเทศไทย

อ้างถึง หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๖/ป ๑๐๖๔ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๐

กองกำกับดูแลกองทุนกีฬา
รับที่..... 284
วันที่..... 2/3/61
เวลา..... 11:17

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพ

ตามที่การกีฬาแห่งประเทศไทยได้ขอรื้อปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ขอให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวง) และการกีฬาแห่งประเทศไทย แต่งตั้งผู้แทนไปชี้แจงข้อเท็จจริง นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว และมีความเห็นปรากฏตามบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาที่ได้ส่งมาด้วยนี้ อนึ่ง สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบด้วยแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน หัวหน้างาน บริหารผล หารเงิน บัญชีและทศ

เพื่อทราบ

เพื่อพิจารณา และดำเนินการต่อไป

อื่นๆ.....

เรียน ผอ.กององค์กรฯ ผอ.กองแข่งขัน ผอ.กองกำกับฯ

เพื่อทราบ

เพื่อพิจารณา และดำเนินการต่อไป

อื่นๆ.....

ผู้อำนวยการฝ่ายพัฒนากีฬาเป็นเลิศ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดิศทัต โหตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ผู้อำนวยการกองกำกับดูแลกองทุนกีฬา

(นายวรศักดิ์ ชันติบัณฑิต)

หัวหน้างานบริหารกองทุนกีฬา

กองกฎหมายการศึกษาและวัฒนธรรม

ฝ่ายกฎหมายการศึกษาขั้นพื้นฐานและการกีฬา

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๒๓ (นายพลรัฐวิษา)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๐ ๗๖๕๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

05 มี.ค. 2561

ส่ง ฝ่ายพัฒนากีฬาเป็นเลิศ

28 ก.พ. 2561

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน
ของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุน
กีฬามวยและกีฬาอาชีพ

การกีฬาแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ กก ๕๑๑๐/๑๔๕๕๔ ลงวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๖๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า เนื่องด้วยคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติได้ดำเนินการจัดทำร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ ตามมาตรา ๔๖ (๕/๑) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งในชั้นการพิจารณา ร่างประกาศดังกล่าว มีประเด็นปัญหาข้อกฎหมายว่า อำนาจในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามมาตรา ๔๖ (๕/๑) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ มีขอบเขตเพียงใด โดยสรุปความเป็นมาและประเด็นปัญหาได้ ดังนี้

๑. เดิมมีการจัดตั้งทุนหมุนเวียนในกฎหมายมีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการสนับสนุนส่งเสริมกีฬาสามกองทุน ได้แก่ (๑) กองทุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ (๒) กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ และ (๓) กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๘ เห็นชอบให้ควรรวมกองทุนกีฬามวยและกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ ซึ่งเป็นทุนหมุนเวียนที่มีวัตถุประสงค์เกี่ยวกับการส่งเสริม การสนับสนุน การพัฒนา และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกีฬา เข้าเป็นส่วนหนึ่งของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีวัตถุประสงค์ในการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คุ้มครอง ช่วยเหลือ และจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา

๒. มีคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๓/๒๕๕๙ เรื่อง การส่งเสริม สนับสนุน และปฏิรูปการกีฬาของประเทศ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ โดยมีสาระสำคัญเป็นการยุบกองทุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ รวมเข้ากับกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยให้กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์ให้การส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ

๓. ต่อมามีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมแหล่งที่มาของรายได้ของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติรวมถึงค่าธรรมเนียมและค่าปรับที่ได้มาตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวยและค่าปรับทางปกครองตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ รวมทั้งแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติให้มีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ

๔. คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกลั่นกรองด้านสวัสดิการกีฬาและแก้ไขปรับปรุงประกาศหลักเกณฑ์กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติพิจารณาดำเนินการยกร่างประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ ตามมาตรา ๔๖ (๕/๑) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งในชั้นการพิจารณายกร่างประกาศดังกล่าวได้มีข้อโต้แย้งในประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับขอบเขตและอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ตามมาตรา ๔๖ (๕/๑) แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมีความเห็นแตกต่างกันเป็นสองฝ่าย กล่าวคือ

ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า ขอบเขตของการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ นั้น หมายถึง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขได้ทุกเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ และหมายความรวมถึงการกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ด้วย

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า ขอบเขตของการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ นั้น หมายถึง การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ ทำนองเดียวกับการเบิกจ่ายเงินจากคลังไปยังผู้รับหรือหน่วยปฏิบัติงานเท่านั้น ไม่สามารถกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพไว้ในประกาศฉบับนี้ได้ เนื่องจากจะเกินกรอบที่กฎหมายแม่บทให้อำนาจ ประกอบกับอำนาจในการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพนั้นยังคงเป็นอำนาจของคณะกรรมการกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และคณะกรรมการกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้วแต่กรณี

ดังนั้น การกีฬาแห่งประเทศไทยในฐานะหน่วยงานฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ จึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาวินิจฉัยให้ความเห็นในประเด็นปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าว เพื่อให้เป็นที่ยุติและเป็นแนวทางปฏิบัติของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติต่อไป

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหารือของภารกิจแห่งประเทศไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) ผู้แทนกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (สำนักงานปลัดกระทรวง) และผู้แทนภารกิจแห่งประเทศไทยเป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏข้อเท็จจริงเพิ่มเติมว่า ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ คณะกรรมการภารกิจแห่งประเทศไทยได้อนุมัติกรอบวงเงินของกองทุนพัฒนาภารกิจแห่งชาติเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพแล้ว แต่เมื่อคณะกรรมการกีฬามวยและคณะกรรมการกีฬาอาชีพได้เสนอรายการขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนต่อคณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการบริหารกองทุนไม่อนุมัติเนื่องจากยังไม่มี ความชัดเจนเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ในการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามมาตรา ๔๖ (๕/๑)^๑ แห่งพระราชบัญญัติภารกิจแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติภารกิจแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงได้มีการ แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองด้านสวัสดิการกีฬาและปรับปรุงแก้ไขประกาศหลักเกณฑ์กองทุนพัฒนาภารกิจแห่งชาติเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินดังกล่าว ซึ่งในชั้นการพิจารณาการร่างปรากฏว่ามีปัญหาเกี่ยวกับขอบเขตในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินว่าจะกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวย ตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ และกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาข้อหารือดังกล่าวประกอบกับ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมดังกล่าวแล้วเห็นว่า ข้อหารือนี้มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า คณะกรรมการบริหาร กองทุนจะกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติ กีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ และกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่ ในประเด็นดังกล่าวนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) ได้พิจารณาการแก้ไขเพิ่มเติม กฎหมายเกี่ยวกับการควบคุมกองทุน ดังต่อไปนี้

เดิมมีกองทุนที่ส่งเสริมและสนับสนุนกีฬาสามกองทุน ได้แก่ กองทุนกีฬามวย ตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๕๒ (มาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง^๒) กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๔๐^๓) และกองทุนพัฒนาภารกิจแห่งชาติ

^๑มาตรา ๔๖ ให้คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

๑.๓๑

๑.๓๑

(๕/๑) กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุน เพื่อการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริม กีฬาอาชีพ

๑.๓๑

๑.๓๑

^๒มาตรา ๕๒ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนกีฬามวย” ในภารกิจแห่ง ประเทศไทย เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริม คุ้มครอง และควบคุมการกีฬามวย

๑.๓๑

๑.๓๑

^๓มาตรา ๔๐ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพ” ในภารกิจแห่ง ประเทศไทย เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการดำเนินงานเกี่ยวกับการช่วยเหลือ การสงเคราะห์ สวัสดิการ การส่งเสริม การสนับสนุน การพัฒนา และการอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับการกีฬาอาชีพ นักกีฬาอาชีพ และบุคลากรกีฬาอาชีพ

ตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ (มาตรา ๓๖ ววรรคหนึ่ง^๕) ซึ่งต่อมาได้มีการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๓/๒๕๕๙ เรื่อง การส่งเสริม สนับสนุน และปฏิรูปการกีฬาของประเทศ ลงวันที่ ๑๒ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙ มีสาระสำคัญเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติของกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย กฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ เพื่อรวบรวมกองทุนกีฬามวยและกองทุนส่งเสริมกีฬาอาชีพเข้าเป็นส่วนหนึ่งของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติตามพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อลดภาระและความซ้ำซ้อนในด้านการงบประมาณ ในขณะที่เดียวกันก็สามารถบูรณาการการส่งเสริม และสนับสนุนงานด้านกีฬาให้เป็นอย่างดีมีประสิทธิภาพ เกิดความเป็นเอกภาพ และมีความต่อเนื่อง

ต่อมาได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีหลักการส่วนหนึ่งเป็นการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อให้กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติสามารถดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนการกีฬาตามกฎหมายว่าด้วยการกีฬาแห่งประเทศไทย กฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพได้อย่างสมบูรณ์ยิ่งขึ้น โดยไม่มีการยกเลิกอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการกีฬามวยในการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการกีฬาอาชีพในการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการทั้งสองคณะดังกล่าวสรุปได้ ดังต่อไปนี้

(๑) มาตรา ๑๒^๕ และมาตรา ๑๓^๖ แห่งพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้คณะกรรมการกีฬามวยมีอำนาจในการออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ทุน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใด เพื่อส่งเสริมสวัสดิการแก่นักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวยที่เป็นบุคคลธรรมดาในกรณีที่ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วยจากการแข่งขันกีฬามวย หรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์ และเพื่อส่งเสริม สนับสนุน อนุรักษ์ และเผยแพร่กิจกรรมกีฬามวย

^๕มาตรา ๓๖ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งเรียกว่า “กองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ” ใน กทท. เพื่อเป็นทุนหมุนเวียนสำหรับใช้จ่ายเพื่อการส่งเสริม สนับสนุน พัฒนา คัดกรอง ช่วยเหลือและจัดสวัสดิการที่เกี่ยวข้องกับการกีฬา โดยประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

๑. ๓๖

๓๖

^๖มาตรา ๑๒ คณะกรรมการมีอำนาจให้ทุน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด เพื่อส่งเสริมสวัสดิการแก่นักมวย ผู้ฝึกสอน ผู้ตัดสิน และหัวหน้าค่ายมวยที่เป็นบุคคลธรรมดาในกรณีที่ประสบอุบัติเหตุ เจ็บป่วยจากการแข่งขันกีฬามวยหรือกรณีอื่นอันควรแก่การสงเคราะห์

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ทุน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

^๗มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจให้ทุน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใดเพื่อส่งเสริม สนับสนุน อนุรักษ์ และเผยแพร่กิจกรรมกีฬามวย

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการให้ทุน ทรัพย์สิน และประโยชน์อื่นใดตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) มาตรา ๑๑ (๙)^๗ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖ บัญญัติให้คณะกรรมการกีฬาอาชีพมีอำนาจออกระเบียบกำหนดเงื่อนไขและมาตรการ และพิจารณาให้การคุ้มครองช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนนักกีฬาอาชีพ บุคลากรกีฬาอาชีพ ผู้จัดการแข่งขันกีฬาอาชีพ สมาคมกีฬาอาชีพ และสโมสรกีฬาอาชีพ

(๓) มาตรา ๑๙ (๑๒)^๘ และมาตรา ๔๗^๙ แห่งพระราชบัญญัติการกีฬาแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ บัญญัติให้คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่ในการวางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของการกีฬาแห่งประเทศไทย โดยรวมไปถึงการออกระเบียบว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุนและการจัดหาผลประโยชน์ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง และมาตรา ๔๖ (๕/๑)^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติเดียวกัน บัญญัติให้คณะกรรมการบริหารกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ

จากบทบัญญัติของกฎหมายทั้งสามฉบับดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) จึงเห็นว่า กฎหมายแต่ละฉบับได้กำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการทั้งสี่คณะไว้อย่างชัดเจนแล้วว่า คณะกรรมการการกีฬาแห่งประเทศไทยมีอำนาจหน้าที่ในการออกระเบียบว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุนและการจัดหาผลประโยชน์ ซึ่งเป็นการวางนโยบายและควบคุมดูแลทั่วไปในภาพรวม ในขณะที่คณะกรรมการบริหารกองทุนมีอำนาจกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ รวมทั้งเงื่อนไขเฉพาะเรื่องเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงิน ส่วนการออกหลักเกณฑ์การส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยและกีฬาอาชีพนั้นเป็นอำนาจของคณะกรรมการกีฬามวยและคณะกรรมการกีฬาอาชีพ แล้วแต่กรณี

ในการนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๙) มีข้อเสนอแนะว่า ในการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามกฎหมายว่าด้วยกีฬามวย และกีฬาอาชีพตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมกีฬาอาชีพ รวมทั้งการขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติ นั้น

“มาตรา ๑๑ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๙) ออกระเบียบกำหนดเงื่อนไขและมาตรการ และพิจารณาให้การคุ้มครองช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุนนักกีฬาอาชีพ บุคลากรกีฬาอาชีพ ผู้จัดการแข่งขันกีฬาอาชีพ สมาคมกีฬาอาชีพและสโมสรกีฬาอาชีพ

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๑๙ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ กทท. อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๑๒) ออกระเบียบว่าด้วยการรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุนและการจัดหาผลประโยชน์ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

ฯลฯ

ฯลฯ

“มาตรา ๔๗ การรับเงิน การจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การบริหารกองทุน และการจัดหาผลประโยชน์ ให้เป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

^{๑๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

คณะกรรมการบริหารกองทุน คณะกรรมการกีฬามวย และคณะกรรมการกีฬาอาชีพควรมีการประสานงานและหารือร่วมกัน เพื่อให้การใช้จ่ายเงินของกองทุนพัฒนาการกีฬาแห่งชาติเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับแนวปฏิบัติของการส่งเสริมและสนับสนุนกีฬามวยตามพระราชบัญญัติกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๒ และกีฬาอาชีพตามพระราชบัญญัติส่งเสริมกีฬาอาชีพ พ.ศ. ๒๕๕๖



(นายดิศทัต โทตระกิตย์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑